



BỘ TÀI CHÍNH

BÁO CÁO NGÂN SÁCH DÀNH CHO CÔNG DÂN

Dự toán ngân sách nhà nước năm 2022
Chính phủ trình Quốc hội

Hà Nội, tháng 11 năm 2021

MỤC LỤC

I. Tình hình thực hiện NSNN năm 2021	3
1. Bối cảnh	3
2. Chính sách tài khoá ứng phó với dịch Covid-19	4
3. Đánh giá tình hình thực hiện NSNN năm 2021	6
II. Dự kiến dự toán NSNN năm 2022	7
1. Bối cảnh	7
2. Căn cứ xây dựng dự toán NSNN năm 2022	8
3. Mục tiêu tổng quát	9
4. Dự kiến dự toán NSNN năm 2022	10
III. Dự kiến kế hoạch tài chính - NSNN 3 năm 2022-2024	14
1. Bối cảnh	14
2. Dự kiến khung cân đối thu, chi NSNN	15
3. Một số nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu	16



I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NSNN NĂM 2021

1. Bối cảnh

Kinh tế thế giới tiếp tục bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19, tạo sức ép lớn về y tế, kinh tế và trật tự xã hội ở nhiều nước, phát sinh những rủi ro về tài chính, nợ công, lạm phát,...

Trong nước, những tháng đầu năm nền kinh tế phát triển thuận lợi. Tuy nhiên, từ cuối tháng 4/2021 đến nay, dịch Covid-19 đợt 4 bùng phát, nhanh chóng lan rộng, xâm nhập sâu vào các trung tâm kinh tế, khu công nghiệp, ảnh hưởng nghiêm trọng đến mọi hoạt động kinh tế - xã hội và đời sống nhân dân.

2. Chính sách tài khóa ứng phó với dịch Covid-19, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và hỗ trợ người dân

a. Chính sách thu NSNN



Thực hiện miễn, giảm thuế, phí, lệ phí



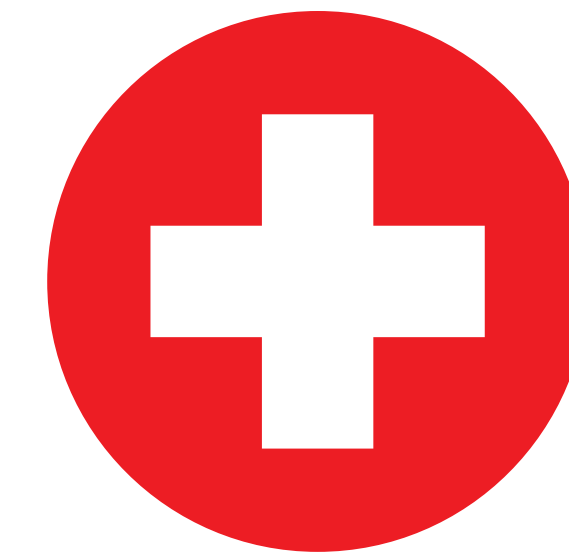
Gia hạn thời hạn nộp tiền thuế và tiền thuê đất



Miễn, giảm tiền chậm nộp (thuế, tiền sử dụng đất, tiền thuê đất)

Dự kiến tổng mức hỗ trợ về thuế, phí, tiền sử dụng đất và tiền thuê đất khoảng **140 nghìn tỷ đồng**

b. Chính sách chi NSNN



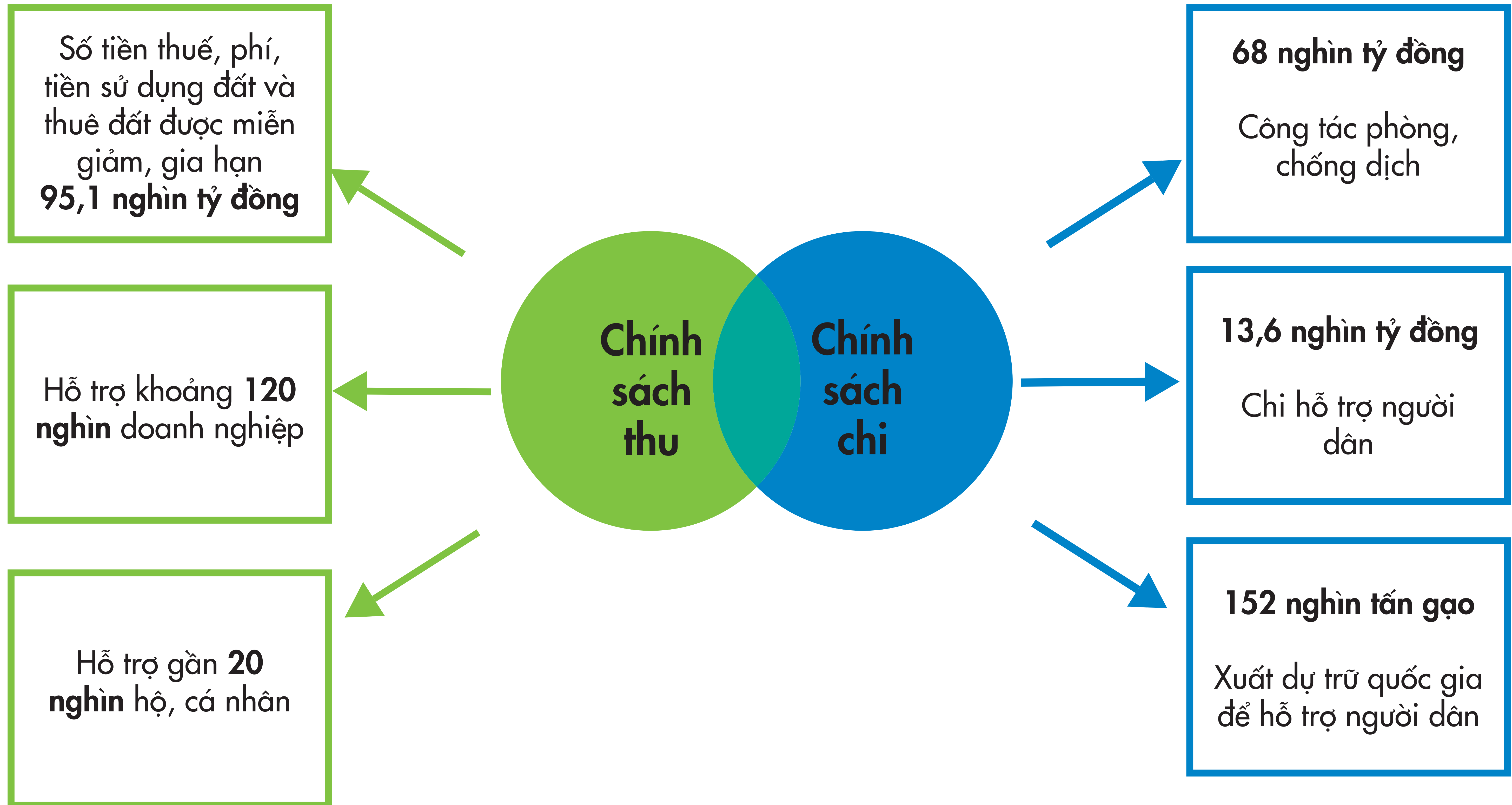
Đảm bảo kinh phí cho công tác phòng, chống dịch, mua vắc-xin và thuốc điều trị Covid-19



Hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19

Dự kiến tổng nguồn lực của trung ương và địa phương bố trí cho 2 nhiệm vụ trên khoảng **127 nghìn tỷ đồng**

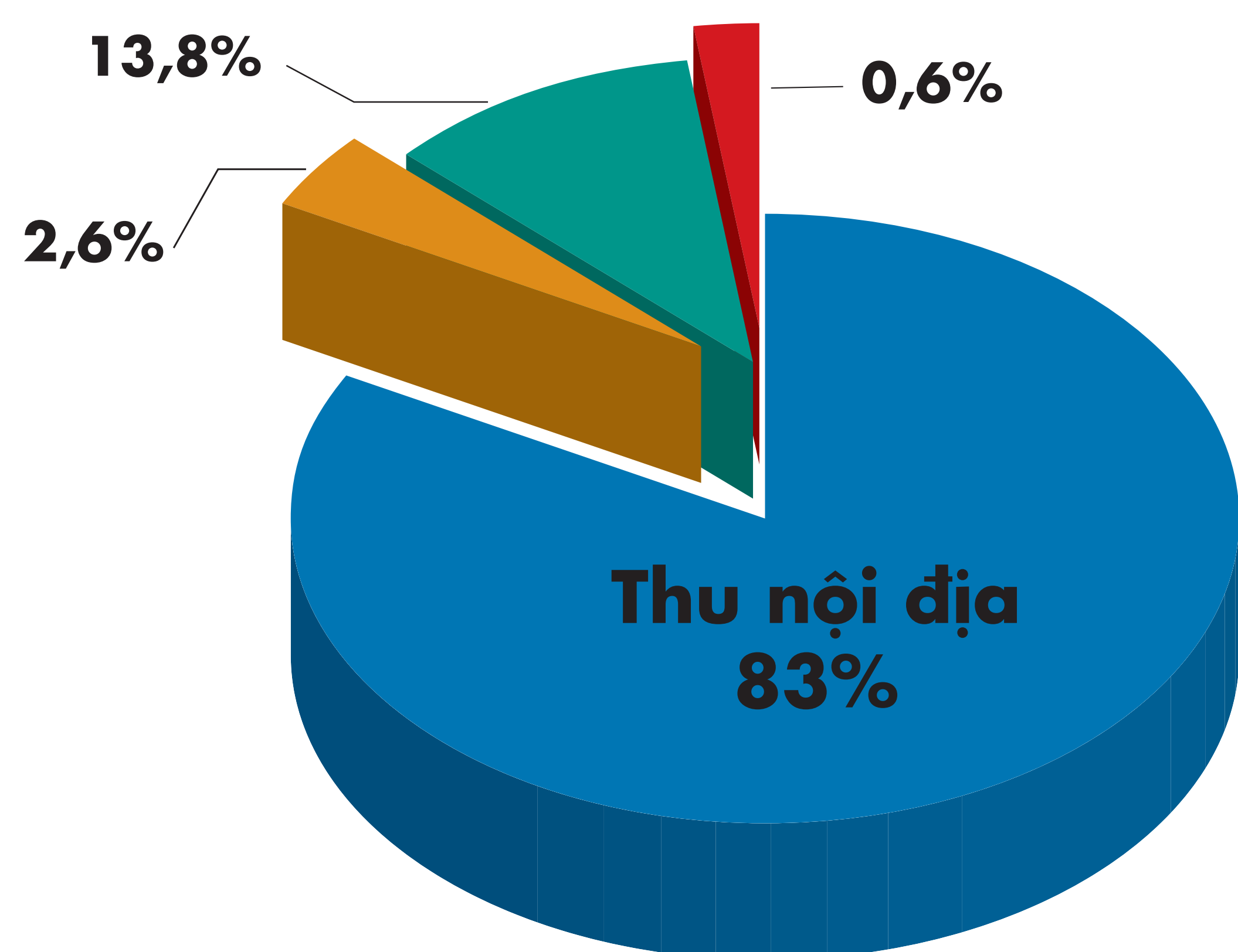
c. Kết quả thực hiện các chính sách hỗ trợ đến ngày 15/10/2021



3. Đánh giá tình hình thực hiện NSNN năm 2021

TỔNG THU NSNN

1.365,5 nghìn tỷ đồng, tăng 1,7% so dự toán.
Tỷ lệ huy động vào NSNN đạt 16,1%GDP; thuế, phí đạt 13,2%GDP.

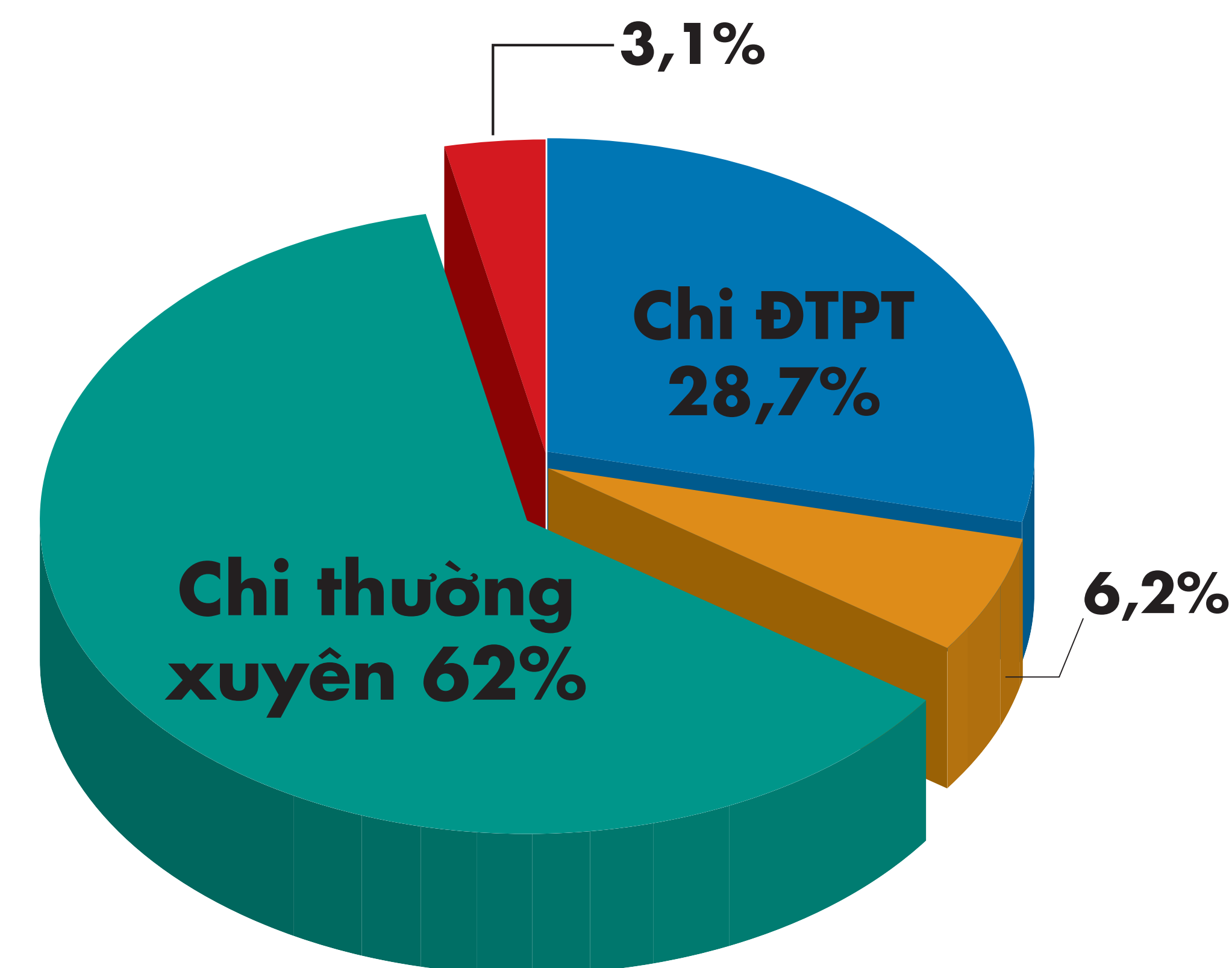


Cơ cấu thu NSNN

- Thu nội địa (1.133,2 nghìn tỷ đồng)
- Thu dầu thô (35,2 nghìn tỷ đồng)
- Thu cân đối từ hoạt động XNK (189 nghìn tỷ đồng)
- Thu viện trợ (8,13 nghìn tỷ đồng)

TỔNG CHI NSNN

1.709,2 nghìn tỷ đồng, tăng 1,3% so dự toán.



Cơ cấu chi NSNN

- Chi đầu tư phát triển (489,9 nghìn tỷ đồng)
- Chi trả nợ lãi (105,8 nghìn tỷ đồng)
- Chi thường xuyên (1.059,2 nghìn tỷ đồng)
- Các khoản chi còn lại khác (54,2 nghìn tỷ đồng)

BỘI CHI NSNN VÀ NỢ CÔNG

Phần đầu giữ bội chi NSNN năm 2021 trong phạm vi 4%GDP.
Dư nợ công khoảng 43,7%GDP, nghĩa vụ trả nợ trực tiếp của Chính phủ khoảng 24,8% tổng thu NSNN.

II. DỰ KIẾN DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2022

1. Bối cảnh

Dự báo tình hình quốc tế, trong nước có những cơ hội, thuận lợi và khó khăn, thách thức đan xen. Dịch Covid-19 còn có thể kéo dài, nguy cơ xuất hiện biến thể mới, phức tạp, nguy hiểm hơn; vắc-xin và thuốc điều trị có thể tiếp tục khan hiếm. Bên cạnh đó, biến đổi khí hậu, thời tiết cực đoan và các dịch bệnh khác cũng là những rủi ro ảnh hưởng tới sự phục hồi kinh tế thế giới.

Trong nước, kinh nghiệm, năng lực, khả năng ứng phó dịch bệnh tiếp tục được nâng lên, nhưng sức chống chịu và nguồn lực của Nhà nước, doanh nghiệp và người dân giảm sút. Việc bao phủ vắc-xin, kiểm soát hiệu quả được dịch bệnh quả là điều kiện quan trọng để phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

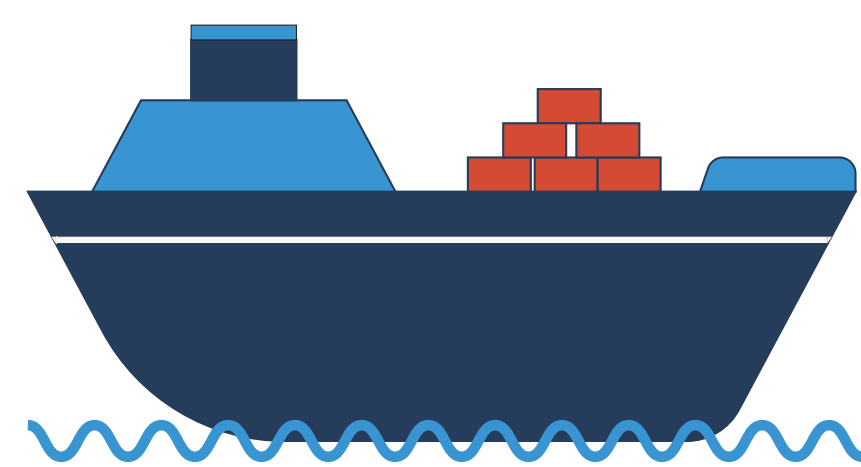
2. Căn cứ xây dựng dự toán NSNN năm 2022



Tăng trưởng kinh tế **6-6,5%**



Tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng bình quân khoảng **4%**



Tốc độ tăng kim ngạch xuất khẩu khoảng **5,2%**



Giá dầu thô **60 USD/thùng**

3. Mục tiêu tổng quát

Huy động, phân bổ và sử dụng hiệu quả các nguồn lực của Nhà nước để phòng, chống, kiểm soát dịch Covid-19, tận dụng tốt các cơ hội thúc đẩy phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

Tiếp tục giữ vững ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, bảo đảm an sinh xã hội.

Tiếp tục cơ cấu lại NSNN, quản lý nợ công, bảo đảm vai trò chủ đạo của NSTW, phát huy sự chủ động của các bộ, ngành, địa phương.

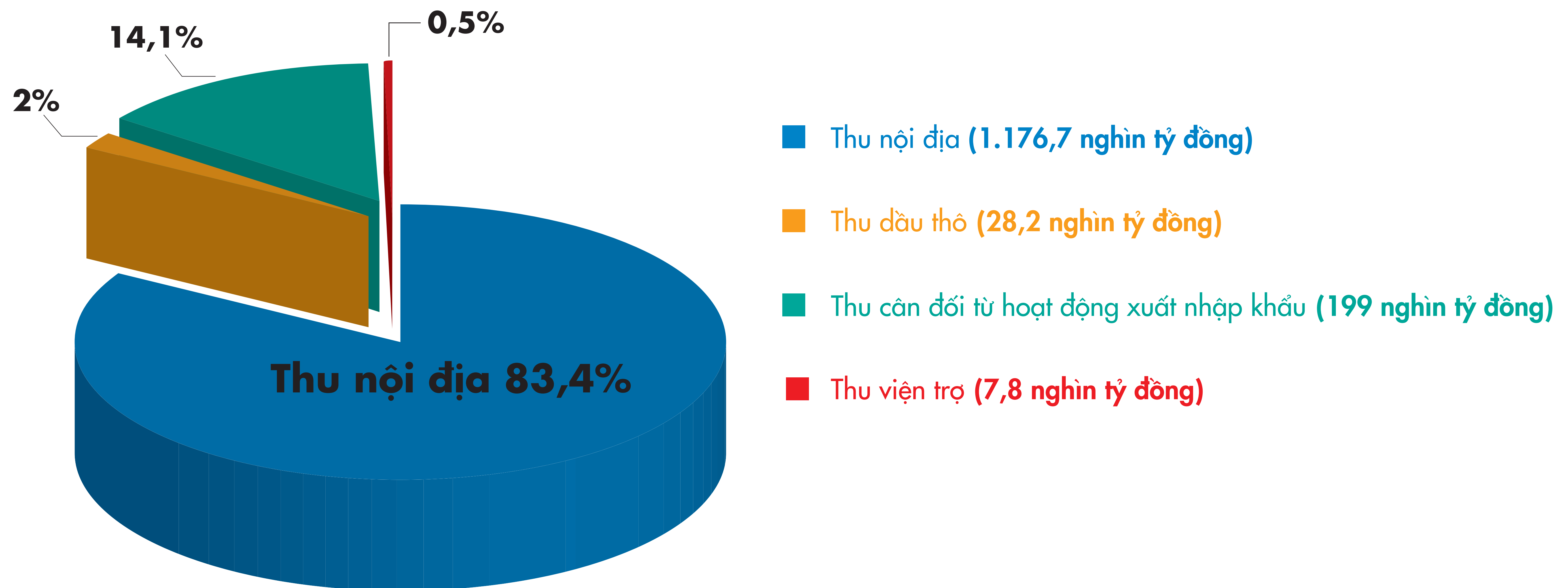
Đẩy mạnh cải cách hành chính, gắn với sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, đổi mới khu vực sự nghiệp công lập, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, triệt để tiết kiệm chi NSNN.

4. Dự kiến dự toán NSNN năm 2022

4.1. Dự kiến dự toán thu NSNN

Dự toán tổng thu cân đối NSNN năm 2022 là **1.411,7 nghìn tỷ đồng**, tăng khoảng **3,4%** so với ước thực hiện năm 2021. Tỷ lệ huy động vào NSNN khoảng **15,1%GDP**, trong đó từ thuế, phí khoảng **12,7%GDP**.

Cơ cấu dự kiến dự toán thu NSNN năm 2022



4.2. Dự kiến dự toán chi NSNN

a. Nguyên tắc, định hướng bố trí chi NSNN

1

Tổng chi đầu tư phát triển lớn hơn bội chi NSNN; chi trả lãi đầy đủ, đúng hạn.

2

Chi thường xuyên bố trí theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ, triệt để tiết kiệm gắn với tinh gọn bộ máy, nâng cao tự chủ đơn vị sự nghiệp công; ưu tiên cho các nhiệm vụ cần thiết, bảo đảm an sinh xã hội, cải thiện đời sống cho các đối tượng hưởng trợ cấp ưu đãi người có công, đối tượng có lương hưu thấp; cắt giảm các khoản chi chưa cấp bách để tập trung tối đa nguồn lực cho phòng, chống thiên tai, dịch bệnh.

3

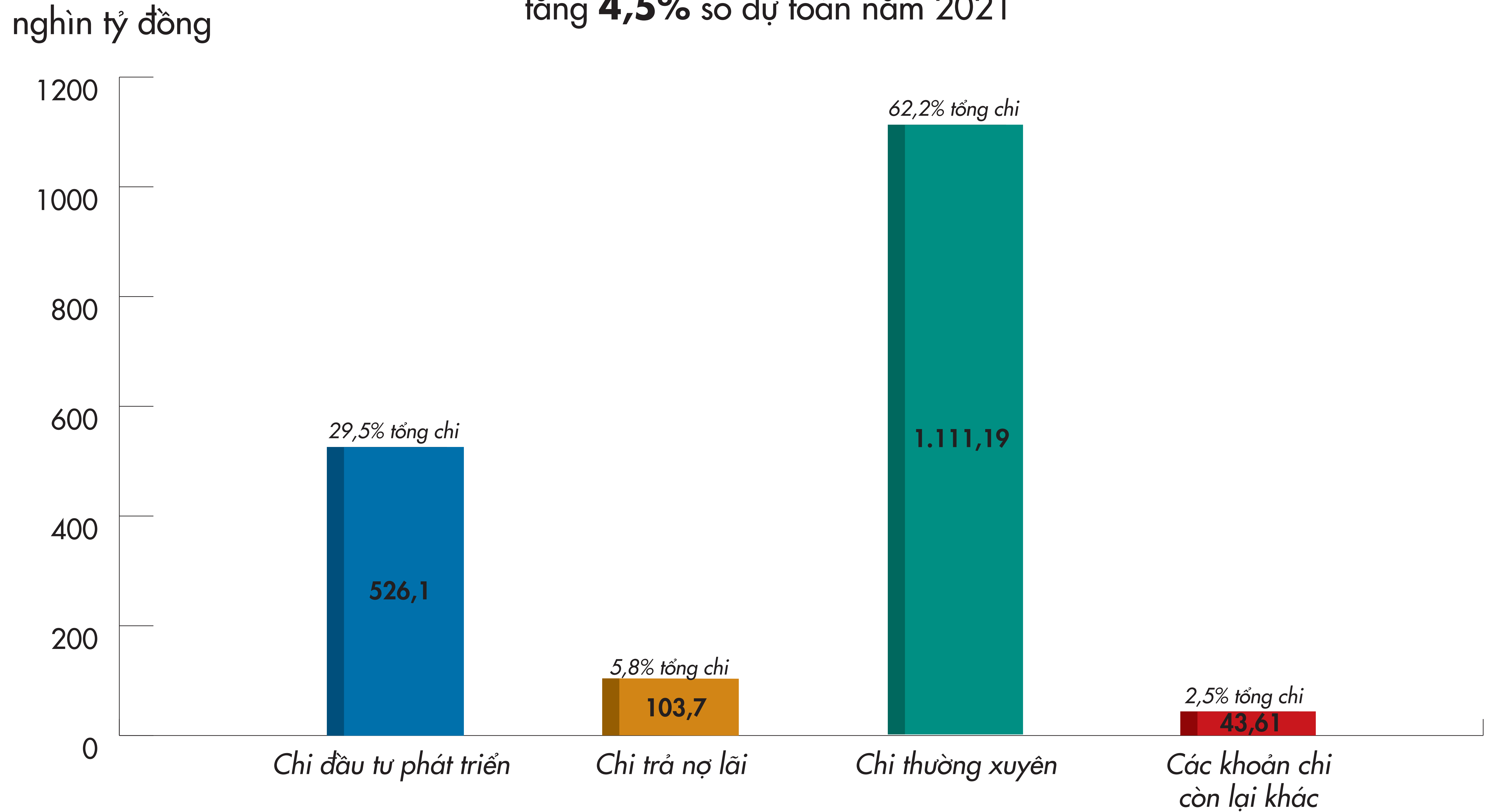
Bố trí chi các Chương trình mục tiêu quốc gia phù hợp với khả năng giải ngân và cân đối NSNN.

4

Bố trí hợp lý dự phòng, dự trữ quốc gia bảo đảm xử lý kịp thời các nhiệm vụ cấp bách phát sinh.

b. Dự kiến dự toán chi NSNN năm 2022:

Tổng dự toán chi NSNN năm 2022 là **1.784,6 nghìn tỷ đồng**, tăng **4,5%** so dự toán năm 2021



4.3. Bội chi NSNN và nợ công



BỘI CHI NSNN

Dự kiến bội chi NSNN là **372,9** nghìn tỷ đồng, khoảng **4%GDP**.

Dự kiến nợ công đến cuối năm 2022 khoảng **43-44%GDP**. Nghĩa vụ trả nợ trực tiếp của Chính phủ bằng khoảng **21-22%** tổng thu NSNN.

NỢ CÔNG



III. DỰ KIẾN KẾ HOẠCH TÀI CHÍNH – NSNN 03 NĂM 2022-2024

1. Bối cảnh

Môi trường khu vực, thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều yếu tố bất định. Đặc biệt, tác động nghiêm trọng của dịch bệnh Covid-19, dẫn đến rủi ro về chính trị - xã hội, cân đối tài chính - tiền tệ,...

Ở trong nước, tình hình chính trị ổn định, các cân đối vĩ mô được đảm bảo, môi trường đầu tư được cải thiện. Tuy nhiên, dịch bệnh Covid-19 có thể tiếp tục diễn biến phức tạp, tạo áp lực lớn đối với thu, chi và cân đối NSNN.

Bên cạnh đó, những yếu kém nội tại của nền kinh tế chưa được xử lý hiệu quả; năng suất, chất lượng, hiệu quả, sức cạnh tranh còn thấp, độ mở nền kinh tế cao; mức độ tham gia vào các chuỗi cung ứng toàn cầu, khu vực và năng lực tiếp cận nền kinh tế số, xã hội số còn hạn chế;...

2. Dự kiến khung cân đối thu, chi NSNN 3 năm 2022-2024



THU NSNN

Phần đầu khoảng **4,65 triệu tỷ đồng**; tỷ lệ huy động vào NSNN bình quân khoảng **15,1%GDP** (từ thuế, phí gần **13%GDP**).



CHI NSNN

Dự kiến khoảng **5,8 triệu tỷ đồng**.



BỘI CHI VÀ NỢ CÔNG

Tỷ lệ bội chi NSNN bình quân giai đoạn 2022-2024 khoảng **3,8%GDP**.
Nợ công đến năm 2024 khoảng **43-44%GDP**.

3. Một số nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu

1 Tập trung hoàn thiện hệ thống pháp luật tài chính; đẩy mạnh việc phân cấp, phân quyền đi đôi với yêu cầu nâng cao tinh thần trách nhiệm, công khai, minh bạch.

2 Tiếp tục hoàn thiện hệ thống thu ngân sách bảo đảm minh bạch, công bằng, khả thi, phù hợp với xu thế phát triển và thông lệ quốc tế.

3 Triển khai các giải pháp hỗ trợ nền kinh tế đối phó với dịch Covid-19, thiên tai, bão lũ, đảm bảo an sinh xã hội, phục hồi phát triển kinh tế.

4 Tăng cường quản lý, điều hành tài chính, ngân sách gắn với các ưu tiên của nền kinh tế; phối hợp đồng bộ, hiệu quả chính sách tài khóa với chính sách tiền tệ, đầu tư, các chính sách khác.

5 Tăng cường hiệu quả quản lý, phân bổ, sử dụng nguồn lực tài chính – NSNN gắn với hoàn thiện cơ chế phân cấp, phân quyền.

6 Kiểm soát chặt chẽ bội chi, nợ công; quán triệt nguyên tắc vay bù đắp bội chi NSNN chỉ được sử dụng cho đầu tư phát triển.

7 Đẩy mạnh việc rà soát, hoàn thiện đồng bộ cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập; Tiếp tục thực hiện sắp xếp lại doanh nghiệp nhà nước theo hướng tập trung giữ những lĩnh vực then chốt, thiết yếu.

8 Đẩy mạnh phát triển các thị trường tài chính, chứng khoán; tăng cường công khai, minh bạch.

9 Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính - NSNN; tăng cường công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra, kiểm toán; đẩy mạnh việc phòng chống tham nhũng, lãng phí trong quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công.

THÔNG TIN LIÊN HỆ

Mọi ý kiến xin đóng góp, tham gia hoặc câu hỏi thắc mắc xin gửi về:

BỘ TÀI CHÍNH (VỤ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC)

Địa chỉ: số 28 Trần Hưng Đạo, quận Hoàn Kiếm, Hà Nội

Điện thoại: (024) 2220 2828

Email: tkns@mof.gov.vn

BỘ TÀI CHÍNH

Chịu trách nhiệm biên soạn và công bố



Thực thi bởi **giz** Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

